



Изменение законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

09.03.2009 г.

Март 2009 г.

26 декабря 2008 года был принят Федеральный закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – **«Закон»**).

1. Сфера применения Закона

Закон регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля (надзора).

Предусмотрен достаточно большой перечень исключений из сферы применения Закона. В частности, положения Закона не применяются:

- при проведении мероприятий по контролю, при которых не требуется взаимодействие органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (далее – «Контролирующие органы») и проверяемых лиц, и на них не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований Контролирующих органов;
- при осуществлении некоторых видов контроля (надзора), в том числе, при проведении оперативно-розыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия, прокурорского надзора, административного расследования, финансового, налогового, валютного контроля, банковского надзора и др.

Юридическая фирма
«Синергия права»
105064, Россия,
г. Москва, ДЦ "Ситидел",
ул. Земляной вал,
дом 9, 4-й этаж
Телефон: 7 495 287 13 55
Факс: 7 495 967 97 00

Закреплено, что отдельными федеральными законами могут устанавливаться особенности организации и проведения проверок при осуществлении таможенного, антимонопольного, экспортного, лицензионного контроля, контроля и надзора в сфере труда и некоторых иных областях.

2. Плановые проверки

Март 2009 г.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых Контролирующими органами ежегодных планов, содержащих сведения о целях, основаниях и сроках проведения каждой проверки. Утвержденные планы должны доводиться до сведения заинтересованных лиц посредством размещения на официальном сайте в сети «Интернет» либо иным доступным способом. Законом установлены основания для включения проверки в ежегодный план.

Предусмотрено формирование ежегодного сводного плана проведения плановых проверок (далее – «Сводный план»). Сводный план будет формировать Генеральная прокуратура РФ на основании проектов ежегодных планов, разрабатываемых Контролирующими органами. Планируется размещение Сводных планов на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ в сети Интернет. Положения Закона, предусматривающие формирование и размещение Сводных планов, вступают в силу с 1 января 2010 г.

Плановые проверки должны проводиться не чаще чем один раз в три года, а в отношении лиц, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, образования и социальной сфере (перечень таких видов деятельности должно утвердить Правительство РФ), - два и более раза в три года.

О проведении плановой проверки лицо должно быть уведомлено не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения.

3. Внеплановые проверки

Законом установлен исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановых проверок:

- истечение срока исполнения предписания об устранении нарушения;
- поступление в Контролирующие органы обращений и заявлений о причинении вреда или возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда растениям, животным, окружающей среде, безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Юридическая фирма
«Синергия права»
105064, Россия,
г. Москва, ДЦ "Ситидел",
ул. Земляной вал,
дом 9, 4-й этаж
Телефон: 7 495 287 13 55
Факс: 7 495 967 97 00

Выездные внеплановые проверки субъектов малого и среднего предпринимательства могут проводиться только по согласованию с органами прокуратуры по месту осуществления деятельности проверяемых лиц (кроме случаев проведения проверок в связи обращениями граждан о нарушении прав потребителей).

Март 2009 г.

4. Документарные и выездные проверки

Плановые и внеплановые проверки могут проводиться в форме документарных проверок (проводимых по месту нахождения Контролирующего органа) и выездных проверок (проводимых по месту нахождения и (или) месту осуществления деятельности проверяемого лица). По общему правилу, срок проведения каждой из проверок не может превышать двадцать рабочих дней (в исключительных случаях срок выездной проверки может быть продлен, но не более чем на двадцать рабочих дней). Законом установлены предмет проверки и основания проведения документарной и выездной проверки.

На юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возложена обязанность вести оформленный в установленном порядке журнал учета проверок.

5. Порядок организации проверки

Проверка проводится на распоряжения или приказа руководителя или заместителя Контролирующего органа, и только должностными лицами, указанными в этом распоряжении или приказе.

Копия данного распоряжения или приказа должна быть вручена руководителю (должностному лицу, представителю) проверяемого лица под роспись.

Кроме того, осуществляющее проверку должностное лицо обязано предъявить служебное удостоверение, и по требованию лица, подлежащего проверке, - ознакомить его с административными регламентами и порядком проведения мероприятий по контролю.

Законом установлены и иные обязанности должностных лиц Контролирующих органов и ограничения их полномочий, а также права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверок.

6. Результаты проверки

По результатам проверки должностным лицом, проводившим проверку, составляется акт. Законом установлены требования к содержанию акта и прилагаемым к нему документам. В случае выявления нарушений должностные лица Контролирующих органов:

- выдают предписания об устранении нарушений
- принимают меры по контролю за устранением нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда, обеспечению безопасности государства и др.;
- принимают меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности;
- при наличии соответствующих оснований принимают меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности

Юридическая фирма
«Синергия права»
105064, Россия,
г. Москва, ДЦ "Ситидел",
ул. Земляной вал,
дом 9, 4-й этаж
Телефон: 7 495 287 13 55
Факс: 7 495 967 97 00

www.lawsynergy.ru

Март 2009 г.

лица или его структурного подразделения, отзыва продукции, представляющей опасность и др.

Вред, причиненный юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям вследствие неправомерных действий (бездействия) должностных лиц Контролирующих органов, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду, за счет соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

7. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.

Законом устанавливается уведомительный порядок осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности (их перечень закреплен в Законе). В частности, такими видами деятельности являются предоставление гостиничных и бытовых услуг, услуг общественного питания, розничная и оптовая торговля, производство одежды, издательская и полиграфическая деятельность и иные виды деятельности.

Требовать получения разрешений, заключений и иных документов для начала осуществления указанных видов деятельности не допускается.

О начале осуществления данных видов деятельности юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны уведомить уполномоченный Правительством федеральный орган исполнительной власти. Форма и порядок предоставления уведомлений должны быть утверждены Правительством РФ.

Закон вступает в силу с 1 июля 2009 г. В связи принятием Закона утрачивает силу Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

Дополнительная информация

При возникновении каких-либо вопросов в связи с вышеизложенным анализом, Вы можете обратиться в Юридическую фирму «Синергия права» к **Управляющему партнеру Андрею Савину** по телефону +7 (495) 287 13 55 или по e-mail: andrey.savin@lawsynergy.ru.

В данном обзоре для клиента рассмотрены только часть вопросов, касающихся рассматриваемой темы. Обзор составлен для клиентов Юридической фирмы «Синергия права» и других заинтересованных лиц с целью уведомления об изменениях в законодательстве, которые представляют особый интерес и могут повлиять на деятельность компаний в России. Данный обзор не составлен с целью предоставления юридической или иной консультации.

Юридическая фирма
«Синергия права»
105064, Россия,
г. Москва, ДЦ "Ситидел",
ул. Земляной вал,
дом 9, 4-й этаж
Телефон: 7 495 287 13 55
Факс: 7 495 967 97 00

www.lawsynergy.ru

(c) Law Synergy LLP, 2009